

УТВЕРЖДЕНО

Протокол комиссии
концерна «Белнефтехим»
по противодействию коррупции
от 25.06.2020 № 4
(в редакции протокола
концерна «Белнефтехим»
от 21.01.2025 №1)

ОТРАСЛЕВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации антикоррупционной работы в аппарате концерна «Белнефтехим» и организациях, входящих в состав (находящихся в подчинении, ведении) концерна

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Отраслевые методические рекомендации разработаны концерном «Белнефтехим» во исполнение подпункта 1.4 пункта 1 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22.12.2018 (далее – решение РКС) и пункта 5 Методических рекомендаций по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, разработанных Генеральной прокуратурой Республики Беларусь (письмо Генеральной прокуратуры от 30.09.2019 № 1100-05д-1660).

Целью настоящих Отраслевых методических рекомендаций является формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в аппарате концерна «Белнефтехим» (далее – концерн «Белнефтехим») и организациях, входящих в состав (находящихся в подчинении, ведении) концерна (далее – подчиненные организации).

Положения Отраслевых методических рекомендаций носят для подчиненных организаций рекомендательный характер и могут применяться с учетом особенностей деятельности конкретной организации.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О декларировании доходов и имущества»;

другими нормативными правовыми актами.

2. СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Борьба с коррупцией осуществляется в концерне «Белнефтехим» и подчиненных организациях посредством комплексного применения мер, предусмотренных статьями 5 Закона о борьбе с коррупцией.

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией концерн «Белнефтехим» и подчиненные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Справочно:

К государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства относятся Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможи, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства.

Конкретный перечень реализуемых мер определяется концерном «Белнефтехим» и подчиненными организациями самостоятельно исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения, не предусмотренные законодательными актами. В этих целях в концерне «Белнефтехим» предусмотрено рассмотрение проекта Отраслевой программы (мероприятий) по противодействию коррупции, как правило, сроком на три года на комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции и последующее ее утверждение на совете концерна.

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией председатель концерна «Белнефтехим» и руководители подчиненных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками

правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в концерне «Белнефтехим» и подчиненных организациях, в том числе посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (далее – Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции) и приказом председателя концерна от 06.01.2012 № 7 «О профилактике и предупреждении коррупционных правонарушений в системе концерна» (с изменениями и дополнениями).

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возложена на председателя концерна «Белнефтехим», руководителей подчиненных организаций.

Основными задачами комиссий являются:

аккумуляирование информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками аппарата концерна «Белнефтехим», а также подчиненных организаций (далее – работники концерна), в том числе негосударственной формы собственности;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками концерна;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в концерне «Белнефтехим» и подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений концерна «Белнефтехим», подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил корпоративной этики;

принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией законодательством возложены на службы собственной безопасности, кадровые, юридические, контрольные и иные службы (подразделения) либо должностных лиц организаций.

3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ И ПУТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

3.1. Оценка и минимизация коррупционных рисков

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности концерна «Белнефтехим» и подчиненных организаций, являются оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков.

Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, а также абзацу четвертому пункта 4 Положения о комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции, утвержденного приказом председателя концерна от 25.07.2018 № 255 (с изменениями), оценка коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации возложены на комиссии по противодействию коррупции, которые для этого наделены необходимыми полномочиями. Меры по минимизации коррупционных рисков должны приниматься не только в аппарате концерна «Белнефтехим», но и в подчиненных организациях.

Цель такой оценки – определение конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера.

Оценка позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие этапы:

- представление деятельности организации в виде отдельных процессов;

- выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем,

а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;

разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

выявление и оценка коррупционных рисков в локальных правовых актах, регулирующих деятельность концерна «Белнефтехим» или подчиненной организации, на наличие:

положений, способствующих принятию должностным лицом решения по своему усмотрению;

положений, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов;

правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов;

выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при:

проведении закупок товаров, работ (услуг);

осуществлении государственного надзора и контроля;

подготовке и принятии решений о распределении бюджетных и внебюджетных денежных средств, иного имущества, уплате сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

распоряжении государственным имуществом, имуществом организации, в том числе при осуществлении арендных отношений;

лицензировании отдельных видов деятельности, выдаче разрешений и иных аналогичных действиях, проведении экспертиз и выдаче заключений;

проведении служебных расследований и проверок;

осуществлении административных процедур;

определении размера и формы оплаты труда, а также материального поощрения;

выделении жилья, земельных участков, займов, предоставлении иных социальных благ.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

Оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности концерна «Белнефтехим» и подчиненных организаций, заключается в определении:

уязвимых для коррупции функций и операций;

работников, которые в рамках осуществления уязвимых для коррупции функций и операций могут быть вовлечены в коррупционные проявления в силу реализуемых ими служебных полномочий (прав и обязанностей, трудовых функций);

видов коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении функции или операции;

характера и размера возможного ущерба (вреда);

вероятности совершения коррупционного деяния и причинения ущерба (вреда);

факторов, способствующих возникновению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, способствующих снижению уязвимости для коррупции отдельных функций, операций или работников;

факторов, влияющих на характер и размер ущерба, а также способствующих его увеличению или уменьшению.

Например, при изучении коррупционных рисков при осуществлении административных процедур анализ проводится на наличие:

соответствия фактических процессов осуществления административных процедур утвержденным нормативным требованиям;

истребования не предусмотренных законодательством документов;

прямого контакта должностных лиц с заявителем;

надлежащей работы информационных систем;

фактов нарушения сроков осуществления административных процедур;

фактов необоснованного отказа в осуществлении административных процедур;

многочисленности и дублирования этапов рассмотрения документов.

При проведении оценки информация о коррупционных рисках может быть получена из следующих источников:

локальные правовые акты, регулирующие деятельность организации;

результаты проверок, ревизий, инвентаризаций;

судебные решения, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

По результатам оценки коррупционных рисков следует осуществлять подготовку информации, которую необходимо рассматривать на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению, сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков также целесообразно ознакомить работников концерна «Белнефтехим» и подчиненных организаций. Форма такого ознакомления законодательством не установлена. Возможным вариантом является размещение соответствующей информации в общедоступном месте (на стендах, в сети Интернет, внутренней компьютерной сети и другим способом).

3.2. Проведение контрольно-аналитических мероприятий (внутреннего аудита, проверок и ревизий)

Одна из ключевых ролей в противодействии коррупционным нарушениям и мошенничеству принадлежит внутреннему контролю, а также контрольно-ревизионным службам и службам внутреннего аудита.

Проведение контрольно-аналитических мероприятий и внутреннего аудита, как правило, направлено на установление достоверности данных бухгалтерской, финансовой, управленческой и иной отчетности, проверку соблюдения норм действующего законодательства и локальных правовых актов, обеспечение сохранности активов организации, оценку эффективности внутреннего контроля.

При определении перечня организаций концерна, их обособленных и структурных подразделений, подлежащих контрольно-аналитическим мероприятиям в порядке осуществления внутреннего аудита, представляется основополагающим фактором учитывать количество и характер выявленных в организациях (их подразделениях) нарушений антикоррупционного законодательства.

При проведении контрольно-аналитических мероприятий, осуществлении проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности в организациях концерна первоочередное (особое) внимание уделять рассмотрению следующих вопросов:

- соблюдения установленного актами законодательства порядка предоставления, получения и использования безвозмездной (спонсорской) помощи;

- исполнения законодательства и локальных правовых актов при проведении процедур закупок (конкурсов, тендеров) товаров (работ, услуг), сырья, материалов и оборудования, целевого и рационального использования собственных и государственных средств, выделяемых на их закупку;

- формирования цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги), производимую организациями концерна, в соответствии с действующим законодательством и учетной политикой организаций;

состояние дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной (включая проводимую работу по взысканию долгов), обоснованности списания дебиторской задолженности (долгов);

проводимой работы по возмещению непроизводительных расходов (потерь), в том числе от хищений, недостач и порчи имущества;

соблюдения установленного порядка оформления, оприходования, отпуска и учета материальных ценностей, их сохранности и использования (неиспользуемое имущество, неликвиды), обоснованности списания основных средств и материалов (проведение инвентаризаций основных фондов, товарно-материальных ценностей и денежных средств), обеспечения порядка проведения годовой инвентаризаций активов и обязательств и отражения ее результатов;

состояния работы по обеспечению экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов, а также расходования средств на эти цели, вопросам использования средств на работу транспорта;

соблюдения законодательства при сдаче в аренду и отчуждении недвижимого имущества, соблюдения законодательства при использовании средств на капитальные вложения и ремонт, обоснованности применения норм расхода материалов и цен при выполнении ремонтно-строительно-монтажных работ.

При проведении контрольно-аналитических мероприятий в организациях системы концерна, наряду с другими вопросами, концерн «Белнефтехим» проводит анализ состояния внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций концерна, их структурных подразделений.

Кроме того, важной составляющей является проведение так называемого антикоррупционного аудита.

Под антикоррупционным аудитом следует понимать систему контроля за соблюдением антикоррупционных ограничений и выполнением антикоррупционных мер в подчиненных организациях, а также в аппарате концерна «Белнефтехим».

При проведении антикоррупционного аудита необходимо:

проанализировать, какие коррупционные финансовые нарушения присущи организации, учитывая специфику деятельности организации, возможные схемы сговора по хищению имущества организации, а также возможный уровень коррумпированности проверяемых работников;

провести анализ документации по противодействию коррупции в организации;

проверить выполнение требований антикоррупционного законодательства, Отраслевой программы (мероприятий) по противодействию коррупции, работы комиссии по противодействию

коррупции, требований, содержащихся в протоколах комиссии концерна «Белнефтехим», а также подчиненных организаций по противодействию коррупции, а также требований настоящих Методических отраслевых рекомендаций.

Концерн «Белнефтехим», подчиненные организации для реализации мер по противодействию коррупции также осуществляют:

обеспечение работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций;

регулярное участие таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождение ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации.

3.3. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 – 20 Закона о борьбе с коррупцией, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного статьей 21 Закона о борьбе с коррупцией, и ставят в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой концерна «Белнефтехим», подчиненной организации.

Должностные лица кадровой службы концерна «Белнефтехим», подчиненной организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Лица, **приравненные** к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, **не подписывают**.

Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах третьем, пятом статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией.

В концерне «Белнефтехим» либо подчиненной организации составляются **перечни должностей работников**, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам.

Приказом председателя концерна от 24.05.2023 № 128 «О мерах по предупреждению коррупции» утверждены перечень должностей государственных должностных лиц аппарата концерна и примерные формы обязательств по соблюдению установленных законодательством ограничений, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов. **Порядок истребования** кадровой службой обязательств у государственных должностных лиц и лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, определен данным приказом.

Кроме того, на основании решения комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции руководители организаций, в уставных фондах которых доля государства менее 50 процентов, должны рассмотреть вопрос о необходимости оформления письменных обязательств по выполнению мер по предупреждению коррупции с лицами, должностные инструкции которых предусматривают осуществление организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, и закрепить данную норму на уровне локальных правовых актов.

Неознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства **не освобождает его от ответственности** в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

Концерн «Белнефтехим» и подчиненные организации осуществляют постоянный контроль за полнотой перечней должностей государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, обеспечивают актуализацию перечней должностей государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц, внесение при наличии оснований в эти перечни необходимых изменений и дополнений. Кроме того, кадровыми службами концерна «Белнефтехим» и подчиненных организаций проводятся выборочные проверки на предмет получения информации о занятии предпринимательской деятельностью лицами, подписавшими обязательство государственного должностного лица.

Не допускается оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

3.4. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены частями первой, третьей статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Кадровыми службами концерна и подчиненных организаций организуется работа по истребованию у лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, письменных обязательств по соблюдению ограничений, установленных Законом о борьбе с коррупцией, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Лицам, не подписавшим обязательство, в назначении на должность государственного должностного лица отказывается.

При изучении профессиональных, деловых и личностных качеств лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного или приравненного к нему лица, необходимо практиковать истребование из информационных подразделений органов внутренних дел сведений о привлечении их к административной и уголовной ответственности (статья 12 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»).

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения частью второй статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Кроме того, в соответствии с частью шестой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией законодательными актами для государственных должностных лиц **могут быть установлены иные ограничения.**

Например, статьей 255 ТК ограничено право руководителя государственной организации и организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, запрещается выполнение оплачиваемой работы на условиях совместительства, кроме

педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Порядок реализации отдельных ограничений, установленных в отношении государственных должностных лиц, может быть детализирован иными законодательными актами.

Для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, ограничения установлены частью пятой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

В отношении лиц, приравненных к государственным должностным лицам, законодательными актами могут быть установлены иные ограничения (часть шестая статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией).

Работники аппарата концерна и организаций концерна, которые занимают должности государственного должностного лица или лица, приравненного к государственному должностному лицу, ознакамливаются под роспись с Памяткой об основных требованиях антикоррупционного законодательства в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией и иными актами антикоррупционного законодательства. Знание ими основных положений Закона о борьбе с коррупцией проверяется при проведении аттестации работников, занимающих должности государственных должностных и приравненных к ним лиц.

3.5. Декларирование доходов и имущества

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

Обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений **возлагаются на кадровую службу** концерна «Белнефтехим», подчиненной организации.

Предусмотрено декларирование доходов и имущества:

при назначении на определенные должности (статья 30);

ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на гражданскую службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников,

совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31);
ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32).

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией, имущество, подлежащее (не подлежащее) обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости – статьей 27 (статьей 27-1) названного Закона.

При осуществлении декларирования доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на гражданскую службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежат декларированию также доли в праве собственности на имущество, находившееся в фактическом владении, пользовании этих лиц на возмездной или безвозмездной основе 183 дня и более в течение декларируемого календарного года, за исключением предоставленных в установленном порядке жилых помещений частного жилищного фонда в общежитиях, жилых помещений государственного жилищного фонда, а также имущества, используемого для целей исполнения служебных (трудовых) обязанностей, имущества, находящегося в собственности их супруга (супруги), близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31). Декларирование сведений о долях в уставных фондах (акциях) хозяйственных товариществ и обществ, паев в имуществе производственных кооперативов указанными лицами в соответствии со статьей 31 Закона о борьбе с коррупцией осуществляется независимо от стоимости.

Кроме того, данные лица в декларациях указывают сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых в декларируемый календарный год приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации о доходах и имуществе.

Отдел кадров концерна организует работу по обеспечению ежегодного декларирования доходов и имущества руководителей государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности Республики Беларусь и которые переданы в управление концерну, а также супруга (супруги), совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц» (далее – постановление № 19) установлены **формы деклараций**.

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1.

В соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы, иные организации, должностные лица, в которые (которым) представляются декларации, осуществляют **контроль за соблюдением порядка декларирования**, полнотой и достоверностью сведений, указанных в декларациях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Проверка и хранение деклараций о доходах и имуществе осуществляются в порядке, определенном постановлением № 19.

Нарушение порядка декларирования доходов и имущества влечет административную ответственность в соответствии со статьей 24.6 КоАП.

При этом **не является административным правонарушением**, предусмотренным статьей 24.6 КоАП, указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20 процентов от общей суммы доходов, подлежащих декларированию;

недостоверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20 процентов;

недостоверных сведений о дате приобретения имущества (доли в праве собственности на имущество);

недостоверных сведений о площади земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест;

недостоверных сведений о стоимости имущества (доли в праве собственности на имущество), если стоимость имущества (доли в праве собственности на имущество), недостоверно указанная в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактической стоимости такого имущества (доли в праве собственности на имущество) не более чем на 20 процентов;

неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, если лицом представлена уточненная декларация о доходах и имуществе в государственный орган, иную организацию, должностному лицу, которые проводят проверку полноты и достоверности сведений, указанных в декларации, до составления государственным органом, иной организацией, должностным лицом заключения о результатах проверки полноты и достоверности сведений о

доходах и имуществе, указанных в декларации о доходах и имуществе.

3.6. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих трудовых обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по работе.

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из **элементов**, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по работе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по работе);

факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение должностных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

Для констатации конфликта интересов **необходимо установить:**

в чем заключалась трудовая обязанность государственного должностного лица;

какое решение оно должно было принять, в принятии какого решения должно было участвовать, какое конкретно действие по работе должно было совершить;

входило ли совершение действия в трудовые обязанности, на основании чего возникла обязанность совершения действия, принятия решения;

в чем конкретно, т.е. в совершении каких ненадлежащих действий по работе, состоял личный интерес государственного должностного лица, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников;

осведомленность государственного должностного лица о личном интересе супруга (супруги), близких родственников, свойственников;

в чем состоял ненадлежащий характер исполнения обязанности, принятия решения, совершения действия по работе;

могло ли государственное должностное лицо реально повлиять на надлежащее исполнение действия (решения);

наличие возможности удовлетворения личного интереса посредством принятия именно данного решения, исполнения данной обязанности, совершения данного действия по работе;

была ли выполнена обязанность, принято решение, совершено действие, в чем выразился их ненадлежащий характер, связано ли ненадлежащее исполнение с личным интересом и каким образом и др.

Не образуют конфликта интересов:

наличие личного интереса, влияние которого на выполнение трудовых обязанностей не установлено;

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по работе, когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) трудовых обязанностей;

иные подобные ситуации.

Ситуация, не являющаяся конфликтом интересов, не нуждается в специальных способах урегулирования.

Целью профилактики конфликтов является создание условий деятельности для работников концерна, подчиненных организаций, которые минимизируют вероятность возникновения и (или) развития конфликтов интересов.

В целях профилактики конфликта интересов работники концерна, подчиненных организаций, являющиеся государственными должностными лицами не вправе:

оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности с использованием служебного положения;

выполнять иные оплачиваемые работы, не связанные с исполнением трудовых обязанностей по месту основной работы (кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности), если иное не установлено законодательством Республики Беларусь (ограничение для руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства);

участвовать лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

принимать в связи с исполнением трудовых обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или для третьих лиц, за исключением принятия подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату принятия такого подарка, цветов, а также за исключением случаев, если лицо, его получившее, уведомило в установленном законодательством порядке организацию, в которой оно работает, о получении такого имущества и безвозмездно сдало его и иных случаев, предусмотренных законодательством;

использовать в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информацию, содержащую сведения, составляющие коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученную при исполнении трудовых обязанностей;

использовать в личных и иных внеслужебных интересах средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество концерна или подчиненных организаций, предоставленные государственному должностному лицу для исполнения служебных (трудовых) обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Работники концерна и подчиненных организаций обязаны руководствоваться интересами концерна, подчиненной организации без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей, а также избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов.

В части первой статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена **обязанность государственного должностного лица уведомить** в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по работе.

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4, Инструкцией по делопроизводству в концерне «Белнефтехим».

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя концерна «Белнефтехим», подчиненной организации.

В соответствии с частью второй статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией **руководитель** концерна «Белнефтехим», подчиненной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, **обязан незамедлительно принять меры** по его предотвращению или урегулированию, а также на основании части четвертой указанной статьи уведомить в письменной форме вышестоящий государственный орган либо в случае отсутствия вышестоящего государственного органа лицо, назначившее его на должность, коллегиальный орган управления организации либо в случае отсутствия коллегиального органа управления учредителя организации о возникновении у него конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Указанные лица в случае получения уведомления **обязаны незамедлительно принять меры** по его предотвращению или урегулированию.

В части третьей статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплён **перечень мер**, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель концерна «Белнефтехим», подчиненной организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по работе, которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение

обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности – меры по разрешению конфликта интересов должны соответствовать требованиям законодательства (не допускаются рекомендации о расторжении брака, увольнении с работы, перевод на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений, и иные меры, не предусмотренные актами законодательства);

достаточности – меры по разрешению конфликта интересов должны обеспечивать предотвращение или урегулирование конфликта интересов;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица – меры должны ограничиваться лишь минимально достаточным для разрешения конфликта интересов вмешательством в деятельность государственного должностного лица, принятие чрезмерных мер не допускается. К примеру, если конфликт интересов может быть разрешен посредством письменных рекомендаций о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, то перевод государственного должностного лица на другую равнозначную должность в указанной ситуации будет противоречить смыслу Закона о борьбе с коррупцией.

При принятии решения о выборе конкретного способа урегулирования конфликта интересов важно учитывать значимость личного интереса работника и вероятность того, что этот личный интерес будет реализован в ущерб интересам концерна, подчиненной организации.

Существует ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным (примерный перечень ситуаций конфликта интересов):

1. Должностное лицо является членом коллегиальной структуры (комиссия по закупкам, комиссия по технической экспертизе конкурсных предложений, комиссия по работе с дебиторской задолженностью, комиссия по противодействию коррупции и др.), которая принимает решения в отношении:

организации, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является

должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

индивидуального предпринимателя, который является супругом (супругой), близким родственником или свойственником должностного лица;

организации или индивидуального предпринимателя, перед которыми имеют имущественные обязательства должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, либо организации, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

организации или индивидуального предпринимателя, которые имеют имущественные обязательства перед должностным лицом, его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, либо организацией, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

организации или индивидуального предпринимателя, у которых должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники выполняют либо намерены выполнять оплачиваемую работу (например, ведут переговоры о трудоустройстве);

организации или индивидуального предпринимателя, от которых должностному лицу поступило предложение о трудоустройстве;

организации или индивидуального предпринимателя, от которых должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники получали на безвозмездной основе имущество (подарки) или услуги;

организации или индивидуального предпринимателя, у которых должностное лицо выполняет оплачиваемую работу (выполняло оплачиваемую работу в текущем и (или) предшествующем календарных годах).

2. Должностное лицо принимает единоличное решение в отношении организаций или индивидуальных предпринимателей, перечисленных в абзацах втором – восьмом пункта 1 перечня. Должностное лицо готовит и (или) согласовывает (визирует) проекты документов (договоры, дополнительные соглашения и спецификации к ним, товаросопроводительные, платежные, таможенные документы и др.), связанные с деятельностью организаций или индивидуальных предпринимателей, перечисленных в абзацах втором – восьмом пункта 1 перечня.

3. Должностное лицо дает индивидуальные (вне рамок коллегиальных структур) заключения по вопросам, связанным с деятельностью организаций или индивидуальных предпринимателей, перечисленных в абзацах втором – восьмом пункта 1 перечня.

4. Должностное лицо осуществляет претензионно-исковую работу (участвует в осуществлении такой работы) с организациями или индивидуальными предпринимателями, перечисленными в абзацах втором – восьмом пункта 1 перечня.

5. Должностное лицо осуществляет контроль за законностью и обоснованностью своих собственных решений или решений своих непосредственных руководителей.

6. Должностное лицо проводит проверку в порядке внутриведомственного контроля или служебное разбирательство (участвует в проведении такой проверки или такого разбирательства), в ходе которых дает оценку (участвует в оценке) деятельности:

работника, являющегося его супругом (супругой), близким родственником или свойственником;

подразделения, возглавляемого его супругом (супругой), близким родственником или свойственником.

7. Должностное лицо принимает решения (участвует в принятии решений) о приеме на оплачиваемую работу (по трудовому договору, договору подряда и др.) своих супруга (супруги), близких родственников или свойственников и (или) определении условий такой работы.

8. Должностное лицо принимает кадровые решения (участвует в принятии кадровых решений) в отношении своих супруга (супруги), близких родственников или свойственников (аттестация, перевод на другую должность, привлечение к дисциплинарной или материальной ответственности, поощрение и т.п.).

9. Должностное лицо имеет доступ к информации, которая затрагивает его личные интересы и (или) личные интересы его супруга (супруги), близких родственников или свойственников, однако при этом не имеет права принимать в связи с этим какие-либо решения или участвовать в принятии решений.

10. Должностное лицо принимает индивидуальные подарки (бесплатные услуги) от непосредственного подчиненного или подконтрольного ему работника.

Например, государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение.

Государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является лицо, с которым связана личная заинтересованность государственного должностного лица (родственник, свойственник и др.). В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия руководителем организации.

Государственное должностное лицо участвует в осуществлении управленческих функций в отношении организации, перед которой он сам, его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении такой организации. До урегулирования имущественного обязательства государственное должностное лицо может быть отстранено от исполнения должностных обязанностей в отношении указанной организации.

Государственное должностное лицо является участником хозяйственного общества, доли (акции) которого переданы им в установленном порядке в доверительное управление. В этом случае государственному должностному лицу при участии в принятии решения в отношении такого общества необходимо уведомить непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов.

Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим.

4. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая **ответственность устанавливается** УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть **уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.**

Перечень коррупционных преступлений установлен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274 и в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу **коррупционных**

преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части вторая, третья статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части вторая, третья статьи 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части вторая, третья статьи 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (части вторая, третья статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

За совершение деяний коррупционного характера может наступать **административная ответственность** согласно нормам КоАП, например, по статье 12.8 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов), статье 12.9 (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг), статье 12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве), статье 12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), статье 24.53 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи); статье 11.1 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно попытка такого хищения) и др.

Кроме того, лицо может быть привлечено к **дисциплинарной ответственности**. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным; установить все признаки деяния, указанные в соответствующем абзаце статьи 25 или статьи 37 Закона о борьбе с коррупцией, если это предусмотрено в соответствующем абзаце – признаки государственной организации и др.).

Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов) **следует отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.**

Если признаки деяния прямо не указаны в статьях 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях названного Закона, то относить деяние к коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушениям антикоррупционного законодательства нельзя.

К примеру, статьей 18 Закона о борьбе с коррупцией запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Однако, если нарушается аналогичный запрет, установленный в негосударственных организациях по решению собственника в соответствии с частью второй статьи 27 ТК, нарушение антикоррупционного законодательства отсутствует.

Следует учитывать, что неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные **правовые последствия**. Например, согласно статье 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

При решении вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и правонарушения,

создающие условия для коррупции, следует принимать во внимание требования части второй статьи 71 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах» (далее – Закон об НПА), в которой закреплена норма о том, что применение институтов аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и установления обязанностей.

Определения аналогии закона и аналогии права даны в статье 2 Закона об НПА. Аналогия закона – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих данные общественные отношения, норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Аналогия права – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения, общих начал и смысла законодательства, отраслевых, межотраслевых и общеправовых принципов.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к **материальной ответственности**.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь **гражданско-правовую ответственность**.

Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении лиц, нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных для государственных должностных лиц, совершивших коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции (уволненных по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения) также предусмотрены определенные **правовые последствия в сфере трудовых отношений**.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией **не допускается назначение на должности**, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, иных государственных органов, – в течение пяти лет после такого

увольнения, иных гражданских служащих — в течение двух лет после такого увольнения.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, уволенных по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью первой статьи 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г.Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», которым установлен **перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения**, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, **не могут быть приняты на государственную службу**.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены **дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности**. Выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением трудовых обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Антикоррупционное законодательство иностранных государств.

К белорусским организациям, которые осуществляют свою деятельность на территории иностранных государств в любых формах (учреждение или приобретение юридических лиц, доли в уставном капитале юридических лиц иностранных государств, ценных бумаг, имущества или имущественных прав, недвижимости, открытие филиалов,

представительств), применяется национальное законодательство этих стран. Также и в отношении работников организаций, созданных (приобретенных) резидентами Республики Беларусь либо с их участием за рубежом, могут применяться нормы и санкции, установленные не только белорусским, но и иностранным антикоррупционным законодательством. В связи с этим организациям необходимо изучить антикоррупционное законодательство тех стран, на территории которых они постоянно осуществляют свою коммерческую деятельность, в том числе, но не ограничиваясь, через открытые ими представительства, филиалы, созданные (приобретенные) юридические лица, и учитывать положения национального законодательства этих стран. Также следует уделить внимание возможным случаям привлечения организации к ответственности за совершение на территории иностранного государства коррупционного правонарушения.

5. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией **борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

Концерн «Белнефтехим» и подчиненные организации **обязаны передавать** государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, **информацию, связанную с фактами**, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя концерна «Белнефтехим», подчиненной организации возложена **обязанность информировать** государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений **в течение десяти дней** с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители тех государственных органов и иных организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения. Руководители вышестоящих организаций направляют такую информацию в отношении работников своих организаций.

В законодательстве **не определен конкретный правоохранительный орган**, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, **следует учитывать компетенцию** этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток (часть вторая статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в концерне «Белнефтехим» и подчиненных организациях является формирование **антикоррупционного поведения работников.**

Данная задача реализуется как **принуждением** (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития **моральных качеств работников и повышения уровня образования.** При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

1. Использование указанного профилактического потенциала предполагает формирование в организации **этических стандартов и правил поведения,** несовместимых с коррупционными правонарушениями.

Справочно:

Профессиональная этика представляет собой систему морально-нравственных норм, предписывающих определенный тип человеческих взаимоотношений в ходе трудовой (служебной) деятельности. Ее содержание включает в себя принципы, правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности работника, характеру его взаимоотношений с коллегами и гражданами, обществом и государством, а также формы практического поведения (ритуалы, обычаи, традиции и т.д.).

В практической деятельности организаций этические стандарты и правила антикоррупционного поведения работников закрепляются в специальных локальных документах – **кодексах этики, правилах корпоративного поведения, стандартах и др.**

Антикоррупционные стандарты и обязательства по соблюдению законодательства в области противодействия коррупции (антикоррупционная оговорка) по соглашению сторон включаются в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами. Данное условие может содержаться как в тексте самого контракта, так и в виде отдельного приложения к контракту, которое является его неотъемлемой частью. Антикоррупционная оговорка обязательно включается во все типовые и примерные формы договоров, разрабатываемые самой организацией, а также на стадии заключения договоров включается в формы договоров, предлагаемых контрагентами. Это позволит организации распространить свою антикоррупционную программу на организации-контрагентов и

обязать сотрудников контрагентов соблюдать антикоррупционные стандарты и правила поведения.

2. Антикоррупционное обучение работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

Государственным органам и организациям необходимо обеспечивать повышение уровня антикоррупционного образования граждан, разработав и внедрив систему подготовки (переподготовки) специалистов, осуществляющих закупочную деятельность, членов комиссий по противодействию коррупции, работников кадровых и иных служб.

Антикоррупционное обучение работников может проводиться как в самом концерне «Белнефтехим», так и в подчиненных организациях, а также в специализированных образовательных учреждениях, обеспечивающих повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно. Целесообразно использовать комбинацию различных форм обучения.

При разработке формы и методов антикоррупционного обучения следует ориентироваться как на получение работником **новых знаний**, так и на **умение применять их в практической деятельности**.

Обучение работников по образовательным программам дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики должно быть практикоориентированным и обеспечивать получение:

знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению, последовательности действий государственного органа, организации при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

3. Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном органе, организации является **участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.**

Механизмы участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе **закреплены в статье 46** Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относится:

участие в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции.

Представители общественных объединений дополнительно вправе реализовывать следующие формы участия в борьбе с коррупцией:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Механизм реализации отдельных форм участия представителей общественности в антикоррупционной деятельности детализирован в законодательстве.

В соответствии с пунктом 2 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, пунктом 2 Положения о комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции, утвержденного приказом председателя концерна от 25.07.2018 № 255 (с изменениями) по решению руководителя концерна «Белнефтехим» в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в государственный орган (организацию), в котором создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (пункт 12-1 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном интернет-сайте государственного органа (организации) не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания (пункт 6 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, пункт 6 Положения о комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции, утвержденного приказом председателя концерна от 25.07.2018 № 255 (с изменениями)).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

4. В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с **поощрительными**, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

На государственном уровне к таким поощрительным механизмам относится **выплата вознаграждения** и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» предусматривается выплата вознаграждения до 50 базовых величин за предоставление:

информации, предметов и документов, способствующих выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению причиненного таким преступлением вреда.

Вопросы поощрения организациями своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (пункт 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, пункт 5 Положения о комиссии концерна «Белнефтехим» по противодействию коррупции, утвержденного приказом председателя концерна от 25.07.2018 № 255 (с изменениями)).

В связи с этим целесообразна разработка на уровне отдельных организаций **локальных механизмов поощрения** работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции в организации.

При этом такие механизмы должны распространяться как на работников, которые в установленном порядке принимают участие в антикоррупционной работе (члены комиссий по противодействию коррупции, по проведению закупок, работники кадровых служб и т.д.), так и на любых иных работников, которые оказывают содействие в рассматриваемой сфере.

Необходимо обеспечить своевременное ознакомление всех работников с механизмами поощрения за содействие в сфере борьбы с коррупцией.